



Mahir Tokatlı

Auf dem Weg zum »Präsidialsystem alla Turca?«

Eine Analyse unterschiedlicher Regierungsformen
in der Türkei seit 1921



Nomos

Vergleichende Analyse politischer Systeme

herausgegeben von

Prof. Dr. Herbert Obinger, Universität Bremen

Prof. Dr. Christine Trampusch, Universität zu Köln

Prof. Dr. Uwe Wagschal, Universität Freiburg

Prof. Dr. Reimut Zohlnhöfer, Universität Heidelberg

Band 10

Mahir Tokatlı

Auf dem Weg zum »Präsidialsystem alla Turca?«

**Eine Analyse unterschiedlicher Regierungsformen
in der Türkei seit 1921**



Nomos

© Titelbild: Wikimedia Commons
New Presidential Compound (Ak Saray) in Ankara, Turkey.

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Zugl.: Bonn, Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität, Diss., 2019

ISBN 978-3-8487-6831-8 (Print)

ISBN 978-3-7489-0930-9 (ePDF)



Onlineversion
Nomos eLibrary

1. Auflage 2020

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2020. Gedruckt in Deutschland. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten. Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

*Für
Durmuş
♪
Miran Durmuş*

Vorwort

Es ist mir ein inneres Blumenpflücken dieses Vorwort – das ich in den letzten Jahren in meinem Kopf bereits unzählige Male verfasst habe – auf Papier zu bringen und mich bei den Personen zu bedanken, die verschiedentlich daran mitgewirkt haben, dass die Promotion an der Rheinischen Friedrich-Wilhelms-Universität in Bonn im November 2019 abgeschlossen wurde. Die vorliegende Arbeit ist eine redaktionell leicht überarbeitete und aktualisierte Version der im Frühjahr an der Philosophischen Fakultät eingereichten Dissertation.

Zuvorderst gilt meine aufrichtige Dankbarkeit meinem engagierten Doktorvater, Prof. Dr. Frank Decker, der meinen akademischen Werdegang von Anfang an gutherzig und wohltuend begleitet hat. Schließlich war es auch sein Denkanstoß meine von ihm entfachte Begeisterung für die vergleichende Regierungslehre mit der Türkei – dem Heimatland meiner Eltern – zu kombinieren. Seine uneingeschränkte Unterstützung, die vertrauensvolle Zusammenarbeit sowie seine unerschütterliche Zuversicht an ein gelungenes Ende waren wesentliche und hilfreiche Faktoren. Ebenfalls weiß ich es zu schätzen, dass ich mich auch neben der Universität stets auf ihn verlassen konnte. Dies alles erleichtert die tägliche und kräftezehrende Arbeit an einer Dissertation enorm.

Prof. Dr. Andreas Heinemann-Grüder danke ich für das Verfassen des Zweitgutachtens. Ganz herzlich möchte ich mich auch bei Prof. Dr. Grit Straßenberger für ihre Zusage und die souveräne Leitung der Disputation bedanken.

Bei meinen (teils ehemaligen) Kolleginnen und Kollegen bedanke ich mich für anregende Gespräche und den Austausch. Danke auch, dass ihr mit euren akademischen Interessen – wahrscheinlich unbewusst – permanente »Vetospielerinnen und Vetospieler« in meiner Forschung wart. Dies gilt für Dr. Philip Adorf, Dr. Volker Best, Rosa Burç, Timo Karl, Anne Küppers, Enrico Liedtke, Dr. Annika Ostendorf und Dr. Marcel Solar. Einen besonderen Platz im Kollegium erhält Gabriele von Hagen, die mich jeden Morgen mit dem gleichen enthusiastischen Lächeln begrüßte. Die zahlreichen angenehmen Gespräche möchte ich nicht missen, ihr aufrichtiges Interesse und ihre fürsorgliche Persönlichkeit leisten einen großen Beitrag zur behaglichen Atmosphäre am Lehrstuhl. Für wertvolle Korrekturen, kritischen Anmerkungen und aufmerksames Redigieren, bin ich

meinen Kolleginnen Dr. Sandra Fischer und Dr. Anna Wenz-Temming sowie Ingo Mathias, Dr. Jared Sonnicksen und Julian Rieck außerordentlich dankbar. Mit den letzten Beiden verbindet mich darüber hinaus jeweils eine sehr enge Freundschaft. Jared entwickelte sich von meinem Betreuer in der Bachelorarbeit zu meinem *partner in crime*. Julian und mich verbindet »in einer Nusschale« alles, was das Leben lebenswerter macht; wenn Patrick Falk bloß wüsste, was er da verursacht hat. Die Verdienste beider an dieser Arbeit sind unmessbar, denn ohne die wiederkehrenden Gespräche, Biere, Espresso, Schnäpse und Schabernack wäre die arbeitsame Zeit gewiss weniger vergnüglich. An dieser Stelle sei weiteren wertvollen Menschen in Bremen, Berlin und Bonn gedankt: Alexander Becht, David Knorr, Arman Migdisi, Seher Neöz, die Ravens, alle Semsary-Reichels, Mark Stahl, Anni Solas & Siamak Tahmasian sowie Christina Vogel. Weil ihr toll seid und euer ständiges Fragen, wann die Arbeit denn fertig sei mich motivierte; die Blöße wollte ich mir nicht geben.

Ein ganz besonderer Dank gilt der Friedrich-Ebert-Stiftung. Die Stipendien haben mir Arbeiterkind nicht nur ein Studium erst ermöglicht, sondern auch die Gelegenheit gegeben eine Promotion an- und abzuschließen. Sowohl die finanzielle als auch die ideelle Unterstützung haben erheblich dazu beigetragen dieses Projekt erfolgreich zu beenden. Darüber hinaus möchte ich mich bei der TED Üniversitesi in Ankara bedanken, die mich sechs Wochen als Gastdozent aufnahm und mir die Möglichkeit gewährte sowohl vor Ort Interviews zu führen als auch Archive zu besuchen, wobei ich explizit Prof. Dr. Zuhal Yeşilyurt-Gündüz erwähnen möchte. Auch sie gab mir stets die Zuversicht an ein erfolgreiches Ende zu glauben. Komplettiert wird die Runde von all meinen Studierenden, die mich an meinen »Gastspielen« an der Hochschule Bonn Rhein-Sieg, der TU Darmstadt und meiner »homebase« in Bonn herausgefordert und bereichert haben. Ich komme nicht umhin auch dem SV Werder Bremen mein Dank auszusprechen: Für Freude, Frust und feste Konstanten an den Wochenden.

Schließlich möchte ich meine Familie(n) erwähnen: Meinen jüngeren Bruder Hüseyin, seine Frau Özlem und meine bezaubernden Nichten Nilay und Ela. Meinen Eltern danke ich für ihren unbedingten Willen uns Kindern eine bessere Zukunft zu ermöglichen, ihre bedingungslose Liebe sowie Solidarität. Meiner Ana, Ferahnaz Tokath, danke ich für allerhand Entschuldigungen und das Gefühl vermittelt zu bekommen die bedeutendste Person zu sein. Meinem Baba danke ich aus Bequemlichkeit schlichtweg für Alles. Ich wüsste nämlich nicht an welcher Stelle ich anfangen und an welcher aufhören soll bzw. ob ich überhaupt aufhören könnte. Das, was

ich heute bin und morgen sein werde habe ich ihm zu verdanken, denn er hat hierfür sämtliche Grundlagen geschaffen. Babas größter – und bescheidener Wunsch – war es, dass sein Sohn einfach nur das Abitur besteht; eine Promotion kam nicht einmal in seinen kühnsten Träumen vor. Leider war ihm nur gestattet meinen Bachelorabschluss mitzuerleben, bevor er 2010 die größtmögliche Lücke in meinen Leben hinterließ, zugleich aber zu einer unversiegbaren persönlichen Motivationsquelle aufstieg.

Ganz besonders eng hat mich in jeder Phase der Dissertation meine Frau Bahar begleitet. Du bist mit all meinem Frust, die ein solches Projekt zwangsläufig mit sich bringt, den dunklen Momenten und den schlaflosen Nächten so souverän umgegangen, dass du mir erlaubt hast hieraus die nötige Kraft zu schöpfen, um mich den Herausforderungen zu stellen. Es klingt abgedroschen, aber ohne dich wäre die Arbeit heute nicht abgeschlossen. Mit deiner Zuversicht, deiner Geduld und deiner Liebe hast du einen erheblichen Beitrag zur Fertigstellung geleistet und warst eine riesen Unterstützung. Baharatim, unser kleiner Miran Durmuş und ich sind deine größten Fans.

Bonn, im Juni 2020

Mahir Tokathı

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	15
Abkürzungsverzeichnis	17
1. Einleitung	23
1.1 Problemaufriss, Fragestellung(en) und Relevanz	27
1.2 Ziele und Hypothesen	31
1.3 Forschungsstand	34
1.4 Methodik und Vorgehensweise	41
2. Prolog: Staat und Regime	47
2.1 Zur Unterscheidung zwischen Staat und Regime	48
2.2 Demokratisches Regime	51
2.3 Autokratisches Regime	55
2.4 Das Konzept der ›defekten Demokratie‹	57
2.5 Politische Regime im Zustand ›dazwischen‹	58
3. Typologisierungen von Regierungssystemen	61
3.1 Parlamentarisches oder präsidentielles Regierungssystem?	65
3.2 Semipräsidentialismus als drittes eigenständiges Regierungssystem	77
3.3 Dichotomie versus Trichotomie – oder doch Pluralisierung der Typen?	82
3.4 Mischtypen – sinnvolle Ergänzung?	118
3.5 Ein Retypologisierungsvorschlag	126
4. Verfassungsschrift vs. Verfassungsrealität – Türkische Verfassungen im Vergleich	145
4.1. Historische Verfassungen vor der türkischen Republik	147

4.2. Erste nicht-osmanische Verfassung: Teşkilat-ı Esasiye Kanunu (1921–1924)	149
4.3. Verfassung von 1924: Vom autoritären Einparteien- zum (defekt) demokratischen Mehrparteiensystem	153
4.3.1. Debatten um und Gründe für einen Verfassungswandel	157
4.3.2. Aufbau der Verfassung	160
4.3.3. Beziehungen zwischen Legislative und Exekutive	162
4.3.4. Verfassungsrealität und Einordnung in die Typologie	165
4.4. Verfassung von 1961 und ihre Modifikation in den 1970er Jahren	171
4.4.1. Debatten um die Ausgestaltung	175
4.4.2. Aufbau der Verfassung	179
4.4.3. Beziehungen zwischen Legislative und Exekutive	183
4.4.4. Verfassungsrealität	188
4.4.5. Einordnung in die Typologie	210
5. Verfassung von 1982: Parlamentarisches Regierungssystem mit Präsidialdominanz	215
5.1 Gründe für den Putsch	217
5.2 Verfassungsggebende Versammlung	226
5.3 Debatten um das Regierungssystem	228
5.4 Aufbau der Verfassung	236
5.5 Beziehungen zwischen Legislative und Exekutive	241
5.5.1 Bestimmungen der Legislative	242
5.5.2 Bestimmungen der Exekutive	246
5.6 Verfassungsrealität	253
5.6.1 Systemkonsolidierung und erste Probleme: 1980er und 1990er Jahre	261
5.6.2 Beginn der AKP-Ära und umfassende Verfassungsänderungen 2007 und 2010	274
5.7 Einordnung in die Typologie	283
6. Das Präsidialsystem und seine Debattenstränge in der Türkei	291
6.1 Prä-AKP Debatten	294

6.2	Debatten in der AKP-Ära	297
6.2.1	Ambivalente Anspielungen zwischen 2002 und 2010	299
6.2.2	Bildung eines Ausschusses zum Verfassungskonsens	305
6.2.3	AKP-Vorschlag von 2012	314
6.2.4	Begründungsmuster der AKP	320
7.	Pfade zum Präsidentialismus alla Turca: Wahlen, Ausnahmezustand, Referendum	327
7.1	Präsidentenschaftswahlen vom 10. August 2014 als erster Schritt	329
7.2	Parlamentswahlen im Juni und November 2015	335
7.3	Ausnahmezustand und (un)heilige Allianz zwischen AKP und MHP 2016	345
7.4	Verfassungsänderungen und -referendum 2017	353
7.5	Typologisierung der Verfassungsänderungen	378
7.6	Präsidentialismus alla Turca? Die Türkei als semi-kompetitive Autokratie	383
8.	Conclusio	389
9.	Literaturverzeichnis	395

Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1:	Typologisierung Winfried Steffanis	89
Abbildung 2:	Typologisierung Arendt Lijpharts; ergänzt durch Scott Mainwaring	105
Abbildung 3:	Klassifizierungsversuche des Semipräsidentialismus	110
Abbildung 4:	Typologisierung Steffen Ganghofs	112
Abbildung 5:	Eigene Retypologisierung	136
Abbildung 6:	Eigene Typologisierung parlamentarischer Regierungssysteme	139
Abbildung 7:	Eigene Typologisierung präsidentieller Regierungssysteme	139
Abbildung 8:	Ergebnisse der Parlamentswahlen 1961, 1965 und 1969	191
Abbildung 9:	Koalitionsmuster in den 1960er Jahren	196
Abbildung 10:	Kabinette in der militärischen Zwischenzeit zwischen 1971 und 1974	204
Abbildung 11:	Parlamentswahlen 1973 und 1977	205
Abbildung 12:	Liste der Staatspräsidenten in der Türkei seit 1982	257
Abbildung 13:	Liste der Regierungen und Ministerpräsidenten seit 1983	260
Abbildung 14:	Parlamentswahlen 1983 und 1987	262

Abbildungsverzeichnis

Abbildung 15:	Parlamentswahlen 1991, 1995 und 1999	265
Abbildung 16:	Exekutivtandems seit 1982	268
Abbildung 17:	Parlamentswahlen 2002	275
Abbildung 18:	Übersicht der Positionen aller Fraktionen im Ausschuss zum Verfassungskonsens (AUK)	311
Abbildung 19:	Parlamentswahlen Juni 2015; Gewinne und Verluste	338
Abbildung 20:	Parlamentswahlen November 2015; Gewinne und Verluste im Vergleich zur Juni-Wahl	344

Abkürzungsverzeichnis

AA	Anadolu Agentur (<i>Anadolu Ajansi</i>)
AKP	Partei für Gerechtigkeit und Aufschwung (<i>Adalet ve Kalkınma Partisi</i>)
ANAP	Mutterlandspartei (<i>Anavatan Partisi</i>)
AP	Gerechtigkeitspartei (<i>Adalet Partisi</i>)
APuZ	Aus Politik und Zeitgeschichte
ArgVerf	Verfassung der Argentinischen Nation (<i>Constitución de la Nación Argentina</i>)
Art	Artikel
AUK	Ausschuss zum Verfassungskonsens (<i>Anayasa Uzlaşma Komisyonu</i>)
BDP	Partei des Friedens und der Demokratie (<i>Başarılı ve Demokrasi Partisi</i>)
BMM	Große Nationalversammlung (<i>Büyük Millet Meclisi</i>)
BremVerf	Landesverfassung der Freien Hansestadt Bremen
BTI	Bertelsmann Transformation Index
BTP	Partei der unabhängigen Türkei (<i>Bağımsız Türkiye Partisi</i>)
CGP	Republikanische Vertrauenspartei (<i>Cumhuriyetçi Güven Partisi</i>)
CHP	Republikanische Volkspartei (<i>Cumhuriyet Halk Partisi</i>)
CKMP	Republikanische Bauernvolkspartei (<i>Cumhuriyetçi Köylü Millet Partisi</i>)
DBP	Partei der demokratischen Regionen (<i>Demokratik Bölgeler Partisi</i>)

Abkürzungsverzeichnis

DEHAP	Demokratische Volkspartei (<i>Demokratik Halk Partisi</i>)
Dev-Yol	Revolutionärer Weg (<i>Devrimci-Yol</i>)
DHKP-C	Revolutionäre Volksbefreiungspartei-Front (<i>Devrimci Halk Kurtuluş Partisi-Cephesi</i>)
DP	Partei der Demokratie (<i>Demokrat Parti</i>)
dP	demokratische Partei (<i>Demokratik Parti</i>)
DSP	Demokratische Linkspartei (<i>Demokratik Sol Partisi</i>)
DTP	Partei der demokratischen Gesellschaft (<i>Demokrat Toplum Partisi</i>)
DTP	Partei der demokratischen Türkei (<i>Demokrat Türkiye Partisi</i>)
DYP	Partei des Rechten Wegs (<i>Doğru Yol Partisi</i>)
EU	Europäische Union
FETÖ	Fethullahistische Terrororganisation (<i>Fethullahçı Terör Örgütü</i>)
FP	Tugendpartei (<i>Fazilet Partisi</i>)
FrzVerf	Verfassung der Fünften Französischen Republik (<i>Constitution du 4 octobre 1958 instituant la Ve République française</i>)
GG	Grundgesetz
GP	Junge Partei (<i>Genç Parti</i>)
HADEP	Demokratische Volkspartei (<i>Halkın Demokrasi Partisi</i>)
HamVerf	Verfassung der Freien und Hansestadt Hamburg
HDP	Demokratische Partei der Völker (<i>Halkların Demokrasi Partisi</i>)
HEP	Arbeitspartei des Volks (<i>Halkın Emek Partisi</i>)

HP	Volkspartei (<i>Halkçı Partisi</i>)
HSK	Rat der Richter und Staatsanwälte (<i>Hakimler ve Savcilar Kurulu</i>)
HSYK	Hoher Rat der Richter und Staatsanwälte (<i>Hakimler ve Savcilar Yüksek Kurulu</i>)
İHH	Stiftung Rechte und Freiheiten für Menschen und Humanitäre Hilfe (<i>İnsan Hak ve Hürriyetleri ve İnsani Yardım Vakfı</i>)
IS	Islamischer Staat (<i>ad-daula al-islāmiyya</i>)
LDP	Liberaldemokratische Partei (<i>Liberal Demokrat Parti</i>)
LIKUD	Zusammenschluß (<i>לְכִידָה</i>)
LVerfNRW	Landesverfassung Nordrhein-Westfalen
MBK	Komitee der Nationalen Einheit (<i>Milli Birlik Komitesi</i>)
MÇP	Nationalistische Arbeitspartei (<i>Milliyetçi Çalışma Partisi</i>)
MDP	Nationalistische Demokratiepartei (<i>Milliyetçi Demokrasi Partisi</i>)
MGK	Nationaler Sicherheitsrat (<i>Milli Güvenlik Kurulu</i>)
MHP	Nationalistische Aktionspartei (<i>Milliyetçi Hareket Partisi</i>)
MNP	Nationale Ordnungspartei (<i>Milli Nizam Partisi</i>)
MP	Volkspartei (<i>Millet Partisi</i>)
MSP	Nationale Heilspartei (<i>Milli Selamet Partisi</i>)
OHAL	Ausnahmezustand (<i>Olağanüstü Hal</i>)
OYAK	Pensionsfonds der Streitkräfte (<i>Ordu Yardımlaşma Kurumu</i>)

Abkürzungsverzeichnis

PDY	Parallele Staatsstrukturen (<i>Paralel Devlet Yapısı</i>)
PKK	Arbeiterpartei Kurdistans (<i>Partiya Karkerêن Kurdistanê</i>)
PrgVerf	Verfassung der Republik Paraguay (<i>Constitución Nacional de la República del Paraguay</i>)
PYD	Partei der Demokratischen Union (<i>Partiya Yekîtiya Demokrat</i>)
RP	Wohlfahrtspartei (<i>Refah Partisi</i>)
RussVerf	Verfassung der Russischen Föderation (<i>Конституция Российской Федерации</i>)
SETA	Stiftung für politische wirtschaftliche und gesellschaftliche Forschung (<i>Siyaset, Ekonomi ve Toplum Araştırmaları Vakfı</i>)
SHP	Sozialdemokratische Volkspartei (<i>Sosyaldemokrat Halkçı Partisi</i>)
TAK	Freiheitsfalken Kurdistans (<i>Teyrêbazêن Azadîya Kurdistan</i>)
TBMM	Große Türkische Nationalversammlung (<i>Türkiye Büyük Millet Meclisi</i>)
TBP	Einheitspartei Türkei (<i>Türkiye Birlilik Partisi</i>)
TEK	Türkische Verfassung von 1921 (<i>Teskîlat-ı Esasiye Kanunu</i>)
THKO	Volksbefreiungsarmee der Türkei (<i>Türkiye Halk Kurtuluş Ordusu</i>)
THKP-C	Volksbefreiungspartei-Front der Türkei (<i>Türkiye Halk Kurtuluş Partisi-Cephesi</i>)
TİP	Türkische Arbeiterpartei (<i>Türkiye İşçi Partisi</i>)
TRT	Türkische Hörfunk- und Fernsehanstalt (<i>Türkiye Radyo ve Televizyon Kurumu</i>)
TSK	Türkische Streitkräfte (<i>Türk Silahlı Kuvvetleri</i>)
TVerf	Türkische Verfassung

UdSSR	Union der Sozialistischen Sowjetrepubliken
USA	Vereinigte Staaten von Amerika
Ü-Art.	Übergangsartikel
YÖK	Hochschulrat (<i>Yüksek Öğretim Kurulu</i>)
YSK	Hoher Wahlausschuss (<i>Yüksek Seçim Kurulu</i>)
YTP	Partei der Neuen Türkei (<i>Yeni Türkiye Partisi</i>)

